

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (РОСПРИРОДНАДЗОРА) ПО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

☒ 685000, РФ, г. Магадан, ул. Пролетарская, 11, к. 411
E-mail: rpn49@rpn.gov.ru

☎ (4132) 69-96-19
☎ факс (4132) 62-66-01

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 15 э/в-15/пс2
о назначении административного наказания

08 октября 2014 г.

г. Магадан

Я. старший государственный инспектор Российской Федерации в области охраны окружающей среды по Магаданской области Янке Александр Адольфович, удостоверение № 2009, выдано 30.06.2015 года,

рассмотрев материалы: акт проверки от 24.08.2015 г. № 15/в-15, протокол об административном правонарушении от 24.09.2015 г. № 15 э/в – 15/пр2 и другие материалы дела

о нарушении законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования в отношении юридического лица – МУП «Сеймчантеплосеть», юридический адрес: 686160, Магаданская область, Среднеканский район, п. Сеймчан, ул. Промышленная, 16; ИНН 4904004662, КПП 490401001, ОГРН 1084912000271, «Свидетельство о государственной регистрации юридического лица» серия 49 № 000316604 от 23.09.2008 г., Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, серия 49 № 000316799.

при участии: Муниципальное унитарное предприятие «Сеймчантеплосеть» (МУП «Сеймчантеплосеть») о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещено надлежащим образом. Законному представителю МУП «Сеймчантеплосеть», либо иному лицу, действующему на основании доверенности было предложено явиться в Управление Росприроднадзора по Магаданской области 08 октября 2015 года в 11-30 часов для участия в рассмотрении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ (в соответствии с определением № 15 э/в-15/о2 от 24.09.2015 г., направленным посредством электронной почты, полученным МУП «Сеймчантеплосеть» 25.09.2015 г. согласно отчету о подтверждении прочтения электронной почты.)

08.10.2015 г. в адрес Управления от МУП «Сеймчантеплосеть» поступило ходатайство № 1063 от 07.10.2015 г. о рассмотрении настоящего дела в отсутствие законного представителя предприятия (Вх. №. 2189 от 08.10.2015 г.).

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 29.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях при рассмотрении дела выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела

На основании вышеизложенного должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение данного дела, приходит к выводу о возможности рассмотрения дела в отсутствие лица, привлекаемого к ответственности.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, главами 25 и 30 Кодекса РФ об административных правонарушениях направлены вместе с настоящим постановлением.

УСТАНОВИЛ:

Рассмотрение данного дела относится к моей компетенции. Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрение данного дела отсутствуют.

Протокол об административном правонарушении от 24.09.2015 года № 15 э/в-15/пр2 в отношении МУП «Сеймчантеплосеть» составлен надлежащим образом, уполномоченным должностным лицом.

Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения по существу. Отводы не поступали. Обстоятельства, исключающие производство по делу отсутствуют.

Из материалов дела следует:

24.08.2014 г. при осуществлении плановой выездной проверки в отношении МУП «Сеймчантеплосеть» проводимой на основании приказа Управления Росприроднадзора по Магаданской области от 11.06.2015 г. № 182, приказа о продлении срока проведения проверки от 24.07.2015 № 246 , выявлено нарушение в области охраны окружающей среды и природопользования, а именно:

При осуществлении деятельности у МУП «Сеймчантеплосеть» образуются отходы производства и потребления в том числе:

- ртутные лампы, люминесцентные ртутьсодержащие трубки отработанные и брак (1 класса опасности для окружающей природной среды);
- аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные, с не слитым электролитом (2 класса опасности для окружающей природной среды);
- масла моторные отработанные (3 класса опасности для окружающей природной среды);
- масла дизельные отработанные (3 класса опасности для окружающей природной среды);
- масла трансмиссионные отработанные (3 класса опасности для окружающей природной среды);
- масла гидравлические отработанные не содержащие галогены (3 класса опасности для окружающей природной среды);
- отходы шлаковаты (4 класса опасности для окружающей природной среды);
- песок, загрязненный маслами (содержание масел – менее 15%) (4 класса опасности для окружающей природной среды);
- обтирочный материал, загрязненный маслами (содержание масел менее 15%) (4 класса опасности для окружающей природной среды);
- покрышки с металлическим кордом отработанные (4 класса опасности для окружающей природной среды);
- мусор от бытовых помещений организаций (исключая крупногабаритный) (4 класса опасности для окружающей природной среды);
- отходы (осадки) при механической и биологической очистке сточных вод (4 класса опасности для окружающей природной среды).

На данные отходы составлены паспорта опасных отходов, по всем выданы свидетельства подтверждающие класс опасности.

Отходы накапливаются в контейнерах, на специально отведенных для этих целей площадках.

В целях утилизации образующихся отходов, в том числе отходов 1 – 4 классов опасности для окружающей природной среды между МУП «Сеймчантеплосеть» и ООО «Морская экологическая служба» заключен договор от 05.11.2011 г. оказания услуг по приему на утилизацию отходов.

Так же МУП «Сеймчантеплосеть» заключен государственный контракт № 27 с СМУП «Коммунальник» на выполнение услуг по вывозу твердых бытовых отходов. Согласно актам № 50 от 30.01.2015 г., № 147 от 27.02.2015 г., № 235 от 31.03.2015 г., № 321 от 30.04.2015 г., № 388 от 30.05.2015 г., № 470 от 30.06.2015 г. за период с января по июль 2015 г. СМУП «Коммунальник» было вывезено от МУП «Сеймчантеплосеть» 12 м³ твердых бытовых отходов.

Однако, МУП «Сеймчантеплосеть» до настоящего времени не был представлен в Управление Росприроднадзора по Магаданской области Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и как следствие предприятию не были утверждены нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 года «Об охране окружающей среды» нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в целях предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны: разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования; проводить инвентаризацию отходов и объектов их размещения.

В соответствии п. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

МУП «Сеймчантеплосеть» в соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, поэтому на предприятии лежит обязанность по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

В соответствии с п. 4 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами. Данный порядок утвержден Приказом Минприроды РФ от 25.02.2010 N 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее – Порядок). п. 5 Порядка установлено, что нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются территориальными органами Росприроднадзора на основании комплекта обосновывающих расчетов, материалов и документов - проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, разрабатываемого индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами. Однако до настоящего времени Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение МУП «Сеймчантеплосеть» в Управление Росприроднадзора по Магаданской области не представлялся.

Кроме того МУП «Сеймчантепლოსеть» ранее привлекалось к административной ответственности за данное нарушение. Так, внеплановой выездной проверкой проведенной в отношении МУП «Сеймчантепლოსеть» в период с 28.04.2014 г. по 22.05.2014 г. было установлено, что МУП «Сеймчантепლოსеть» не разработан и не утвержден проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

По факту выявленного нарушения, в соответствии со ст. 8.2 КоАП РФ, постановлением о назначении административного наказания от 04.06.2014 г. № 820 э/оз-14/пс2, МУП «Сеймчантепლოსеть» было привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 100 тыс. руб. Предприятию было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды от 22.05.2014 г. № 820 э/оз/2-14/1.

По результатам проведенной в период с 24.09.2014 по 13.10.2014 г. внеплановой документарной проверки было установлено, что предписание от 22.05.2014 г. № 820 э/оз/2-14/1 не исполнено. По данному факту, в соответствии с ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении МУП «Сеймчантепლოსеть» был составлен протокол об административном правонарушении. Материал административного дела был направлен по подведомственности в Среднеканский районный суд для рассмотрения. Также Управлением Росприроднадзора по Магаданской области было выдано повторное предписание об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды № 830 д/ип 1-14/2 от 13.10.2014 г., со сроком исполнения до 22.12.2014 г. Постановлением Среднеканского районного суда Магаданской области от 19.11.2014 г. № 5-216/2014 предприятие привлечено к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 20 т.р.

По результатам проведенной в период с 23.12.2014 по 15.01.2015 года внеплановой документарной проверки было установлено неисполнение повторно выданного предписания об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды № 830 д/ип/1-14/2 от 13.10.2014 г.

По факту неисполнения повторно выданного предписания № 830 д/ип/1-14/2 от 13.10.2014 г. в отношении МУП «Сеймчантепლოსеть» составлен протокол об административном правонарушении в соответствии с ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Материал административного дела был направлен по подведомственности в Среднеканский районный суд для рассмотрения. Постановлением Среднеканского районного суда Магаданской области от 10.03.2015 г. № 5-22/2015 предприятие привлечено к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 20 т.р.

Административный штраф в размере 100 тыс. руб. наложенный постановлением Управления Росприроднадзора по Магаданской области от 04.06.2014 г. № 820 э/оз-14/пс2 взыскан службой судебных приставов 31.08.2015 г. Таким образом постановление о назначении административного наказания от 04.06.2014 г. № 820 э/оз-14/пс2 было исполнено 31.08.2015 г.

Обстоятельства правонарушения подтверждаются актом проверки от 24.08.2015 г. № 15/в-15, протоколом об административном правонарушении 24.09.2015 года № 15 э/в-15/пр2 и другими материалами дела.

Согласно п. 1, п. 2, п. 3, п. 4 ст. 26.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях к обстоятельствам, подлежащим выяснению по делу об административном правонарушении относится: выяснение наличия административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия, виновность лица в

совершении административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении данного дела обстоятельств, препятствующих МУП «Сеймчантепелосеть» соблюдению правил и норм, за нарушение которых ст. 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность – не установлено. Обстоятельств смягчающих административную ответственность – не установлено. Обстоятельством, отягчающим административную ответственность, в соответствии с п. 2 ст. 4.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях признается повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6. КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения. В соответствии со ст. 4.6. КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. Постановление Управления Росприроднадзора по Магаданской области от 04.06.2014 г. № 820 э/оз-14/пс2 о назначении административного наказания по ст. 8.2. КоАП РФ, по факту осуществления деятельности предприятием без утвержденного Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, было исполнено 31.08.2015 г.

Статьей 1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

ч. 2 ст. 2.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлено - юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Исследовав материалы дела должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение данного дела, приходит к следующему. У МУП «Сеймчантепелосеть» длительное время имелась возможность для выполнения и соблюдения природоохранного законодательства, а именно разработать проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с требованиями природоохранного законодательства. Однако, длительное время мер по разработке и представлению на утверждение в Управление Росприроднадзора по Магаданской области проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение Учреждением не предпринималось.

Своим бездействием МУП «Сеймчантепелосеть» нарушило требования: ст. 11, п. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

Целью ст. 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях является обеспечение административно-правовыми средствами установленного порядка при

обращении с веществами и отходами на разных стадиях их существования, предотвращение негативного воздействия их на окружающую среду.

Нормы, регламентирующие обращение с отходами производства и потребления или иными опасными веществами, содержатся в Федеральных законах от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в области охраны окружающей среды от негативных антропогенных воздействий в результате обращения с опасной группой веществ, соединений, материалов, а также в области обеспечения экологической безопасности населения и территорий. Предмет - отходы производства и потребления.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в бездействии, состоящем в несоблюдении экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления.

Таким образом, в бездействии юридического лица – МУП «Сеймчантепლოსеть», установлен состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а именно – осуществление деятельности без разработанного и утвержденного, в соответствии с требованиями законодательства РФ, проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Согласно ст. 26.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях - доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых лицо, осуществляющее производство по делу устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения.

Согласно ст. 26.11. Кодекса РФ об административных правонарушениях должностное лицо, осуществляющее производство по делу, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Принимая во внимание все установленные обстоятельства дела, учитывая наличие отягчающего обстоятельства, имущественное и финансовое положение лица совершившего административное правонарушение, должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение данного дела, приходит к выводу о возможности применения к МУП «Сеймчантепლოსеть», как к юридическому лицу, административного наказания в пределах превышающих размеры минимальной санкции, предусмотренной ст. 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь п. 2 ст. 4.3, ст. 4.6, ст. 22.1, ст. 22.2, п. 1. ст. 23.29, п. 1 ч. 1 ст. 29.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – МУП «Сеймчантепლოსеть» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. Наложить административный штраф в размере 110 000 (сто десять тысяч) рублей в качестве меры административного наказания на юридическое лицо – МУП «Сеймчантепლოსеть», который должен быть внесен на имя получателя с реквизитами:

ИНН «Получателя»: (поле 61) 4909912058;

КПП «Получателя»: (поле 103) 490901001;

Поле «Получатель»: УФК по Магаданской области (Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Магаданской области);

«Счет получателя» 40101810300000010001;

«Банк получателя»: Отделение Магадан;

«БИК получателя»: 044442001;

«Код доходов бюджетной классификации»: (поле 104) 04811625050016000140; (денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды) – г. Магадан,

Код «ОКТМО» – (поле 105) 44701000 (г. Магадан)

не позднее **60** дней со дня вступления настоящего Постановления в законную силу.

Предупреждение:

В случае неуплаты административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрена ответственность по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ после истечения срока, установленного для обжалования.

В случае неуплаты административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока указанного в ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, постановление направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Старший государственный инспектор РФ в области охраны окружающей среды по Магаданской области

Янке А.А.

Постановление направлено почтой (с уведомлением) на юридический адрес МУП «Сеймчантепсосеть» № исх. АШ- 08/_____ от _____

Постановление вступило в законную силу _____
(число, месяц, год)

Срок предъявления к исполнению _____

Отметка о взыскании штрафа за административное правонарушение:

Штраф взыскан « ____ » _____ 20 ____ г.